

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

**IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
ZA 2015. GODINU**

Sarajevo, srpanj 2016. godine

SADRŽAJ:

POGLAVLJE I . UVOD	3
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	6
Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva.....	6
Odjeljak B. Status Povjerenstva	7
Odjeljak C. Uspostava Ureda Povjerenstva	7
Odjeljak D. Ostale aktivnosti Povjerenstva	8
POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	8
POGLAVLJE IV. PRIVITCI.....	10

POGLAVLJE I. UVOD

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) utemeljeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13), čime je prestala mjerodavnost Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, ali i za primjenu Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.

Povjerenstvo se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te ravnatelj i dva zamjenika ravnatelja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija), koji su članovi Povjerenstva prema položaju.

Članove Povjerenstva imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije su članovi Povjerenstva prema položaju, a mandat članova Povjerenstva zastupnika i delegata traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Povjerenstva zastupnika i delegata obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH.

Član Povjerenstva koji je zastupnik - delegat može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Povjerenstva biraju predsjednika i zamjenika predsjednika.

Predsjednik Povjerenstva mora biti zastupnik - delegat iz opozicionih stranaka.

U prvom sazivu Povjerenstva, za razdoblje ožujak-listopad 2014. godine, članovi Povjerenstva su bili:

1. Halid Genjac, predsjednik
2. Lazar Prodanović, zamjenik predsjednika
3. Nermina Zaimović, član
4. Zvonko Jurišić, član
5. Staša Košarac, član
6. Borjana Krišto, član
7. Sead Lisak, član

8. Sreto Pekić, član i
9. Dragan Slipac, član

Drugi saziv Povjerenstva imenovan je u ožujku 2015. godine u sljedećem sastavu:

1. Jasmin Emrić, predsjednik
2. Bariša Čolak, zamjenik predsjednika
3. Đorđo Krčmar, član
4. Borjana Krišto, član
5. Sredoje Nović, član
6. Safet Softić, član
7. Sead Lisak, član
8. Sreto Pekić, član i
9. Dragan Slipac, član.

Sukladno članku 17a. i 18. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Povjerenstvo ima sljedeće mjerodavnosti:

1. Povjerenstvo djeluje temeljem ovoga zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih zvaničnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika.
2. Povjerenstvo odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.
3. Povjerenstvo donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Povjerenstvo daje mišljenja, donosi upute, propisuje obrasce i način vođenja registra. Povjerenstvo donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvješća.
5. Povjerenstvo donosi odluku o tome je li određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Povjerenstva mora biti obrazložena.
6. Povjerenstvo podnosi jednom godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

Postupak pred Povjerenstvom:

1. Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje mjerodavnosti temeljem svoje odluke povodom vjerodostojne, utemeljene i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi odluku u pisanoj formi. Povjerenstvo je dužno izvijestiti podnositelja prijave o svojoj odluci.

2. Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje mjerodavnosti na osobni zahtjev izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Povjerenstvo će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika te obvezno zatražiti njegovo izjašnjavaње o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nositelj izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Povjerenstvu u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnositelju prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Povjerenstvo ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih tijela vlasti. Sva tijela vlasti, institucije i sudovi na svim razinama vlasti u BiH obvezni su Povjerenstvu pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vrste pomoći.

6. Povjerenstvo će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nositelju izvršne vlasti ili savjetniku i drugim sudionicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Povjerenstvo.

8. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Povjerenstvo će dati svoje mišljenje na zahtjev svake osobe ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Povjerenstvom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Povjerenstvo je dužno konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Povjerenstva moraju biti obrazložene i objavljuju se na njezinoj internetskoj stranici.

POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Sjednice i rad Povjerenstva

Prvi saziv Povjerenstva održao je dvije sjednice na kojima su usvojeni podzakonski akti neophodni za rad Povjerenstva: Poslovnik o radu Povjerenstva, Pravilnik o postupku i Pravilnik o načinu vođenja registra kojim su propisani financijski obrazac, obrazac prijave i obrazac izjave.

Drugi saziv Povjerenstva je u izvještajnom razdoblju održao 4 sjednice, kako slijedi:

- 1. sjednica Povjerenstva – održana 07.04.2015. godine
- 2. sjednica Povjerenstva – održana 15.09.2015. godine
- 3. sjednica Povjerenstva – održana 16.11.2015. godine
- 4. sjednica Povjerenstva – održana – 29.12.2015. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 47 točki dnevnog reda.

Sjednice Povjerenstva su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na sjednicama Povjerenstva, osim što je razmatrana problematika vezana za status Povjerenstva i uspostavu Ureda Povjerenstva, urađeni su i sljedeći poslovi:

- dana su tri mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi zakona o sukobu interesa
- usvojena jedna odluka o pokretanju postupka
- usvojene su 33 odluke o nepokretanju postupka i
- donesena su tri zaključka po zahtjevima za pristup informacijama

Svaka sjednica je, sukladno odredbama Poslovnika o radu Povjerenstva, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva nazočnost po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda. Članovi Povjerenstva Bariša Čolak, Sead Lisak i Sreto Pekić nazočili su svim sjednicama Povjerenstva održanim u izvještajnom razdoblju, dok su predsjednik Jasmin Emrić i članovi Đorđo Krčmar, Borjana Krišto, Sredoje Nović, Dragan Slipac i Safet Softić pravdali izostanak sa po jedne sjednice.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih točki dnevnog reda, kao i nazočnosti članova Povjerenstva na sjednicama dan je u tabelama 1. i 2. priloga ovog izvješća.

Dana 08.05.2015. godine izvršena je, sukladno članku 9. izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, primopredaja predmeta koji se odnose na državnu razinu (228 dosijea) između Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i Povjerenstva.

Odjeljak B. Status Povjerenstva

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koje su stupile na snagu 19.11.2013. godine nije određen status Povjerenstva, čime je ostalo otvoreno pitanje organiziranja njezinoga rada kao organizacijske jedinice Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Iako je Povjerenstvo utemeljeno Odlukom o imenovanju članova Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa broj: 01,02-34-1-397/15 od 30. ožujka 2015. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 27/15) ona nije imala uspostavljene administrativne, stručne i tehničke uvjete za rad sve do 1. rujna 2015. godine kada je uspostavljen Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Radi rješavanja prijema i otpreme službene pošte otvoreno pitanje statusa Povjerenstva prevladano je tako što je Kolegij Tajništva Parlamentarne skupštine BiH donio 15.05.2015. godine Rješenje o dopuni Rješenja o određivanju organizacijskih jedinica u Parlamentarnoj skupštini BiH kojima se pošta dostavlja u rad, kojim je dodana organizacijska jedinica "05/9 Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa". Na taj način je uspostavljen prijem i otprema pošte Povjerenstva putem pisarnice kao i korištenje pečata i memoranduma Parlamentarne skupštine BiH.

Odjeljak C. Uspostava Ureda Povjerenstva

Izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH propisano je da se za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz mjerodavnosti Povjerenstva uspostavlja Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Ured) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija). Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije uređuje se unutarnja organizacija i način rada Ureda.

Vijeće ministara BiH je tek 23.07.2015. godine dalo suglasnost na Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije, čime su se stekli uvjeti za preuzimanje uposlenih od strane Agencije iz Odsjeka za provedbu zakona o sukobu interesa Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, što je i okončano 01.09.2015. godine.

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije formirano je Odjeljenje za sukob interesa/Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, čime je Uredu i uposlenima u njemu dana dvojna uloga po kojoj rade poslove iz mjerodavnosti Agencije i stručne, administrativne i tehničke poslove iz mjerodavnosti Povjerenstva.

Odjeljak D. Ostale aktivnosti Povjerenstva

U izvještajnom razdoblju predstavnici Povjerenstva su aktivno sudjelovali na konferencijama i seminarima na kojima se raspravljalo o sustavu provedbe i kontrole sukoba interesa u Bosni i Hercegovini.

Tako je 24.06.2015. godine održan sastanak s delegacijom OSCE Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (OSCE-ODIHR), na čelu s gđom. Corien Jonker, a u svrhu predstavljanja konačnog izvješća OSCE-ODIHR u vezi s izborima u Bosni i Hercegovini, te zaključcima i preporukama iz spomenutog izvješća, a koji se odnose na oblast sukoba interesa.

Predstavnici Povjerenstva aktivno su sudjelovali na Konferenciji pod nazivom „Sukob interesa i imovinski kartoni – dugoročna rješenja za zakonski i institucionalni okvir“, koja je, u organizaciji Transparency International BiH, održana 27.10.2015. godine u Sarajevu.

Predsjednik Povjerenstva bio je i član delegacije Bosne i Hercegovine koja je sudjelovala na 70. plenarnom zasjedanju GRECO-a, održanom 01.12.2015. godine, a na kojem je razmatrano Izvješće za Bosnu i Hercegovinu iz četvrtog kruga evaluacije koji obuhvata oblast sprječavanja korupcije u pravosudnom sektoru i parlamentu.

Predsjednik Povjerenstva bio je i jedan od sudionika na Regionalnom sastanku mjerodavnih tijela za sprječavanje sukoba interesa i imovinske izjave, koji je održan 15. i 16.12.2015. godine u Zagrebu, u organizaciji Regionalne Anti-korupcijske inicijative (RAI) uz potporu Regionalnog vijeća za suradnju (RCC).

POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

U izvještajnom razdoblju predsjednik Povjerenstva se u nekoliko navrata pismeno obraćao Zajedničkom povjerenstvu za administrativne poslove i Zajedničkom kolegiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH, kao i tajniku Zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH sa zahtjevom da se hitno pristupi rješavanju statusa Povjerenstva, a time i riješe otvorena pitanja vođenja djelovodnika u pisarnici Parlamentarne skupštine BiH, pravovremenog prijema i otpreme pošte, korištenja web stranice Parlamentarne skupštine BiH, medijskih najava sjednica i financiranja rada Povjerenstva, a sve u cilju dosljedne provedbe Zakona.

Navedena otvorena pitanja do kraja izvještajnog razdoblja¹ nisu riješena.

Glede naprijed navedenog, predlažemo da se hitno pristupi izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Povjerenstva, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Povjerenstva.

Predsjednik Povjerenstva

Jasmin Emrić

¹ Zakonom o dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 41/16) propisano je da Povjerenstvo za ovjeru svojih odluka i službenih akata u okviru svoje mjerodavnosti, rada i korespondencije koristi službeni pečat Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Na taj način, nakon ovog izvještajnog razdoblja, uspostavljeni su uvjeti i omogućen daljnji rad Povjerenstva, a što će biti sadržano u izvješću o radu za 2016. godinu.

POGLAVLJE IV. PRILOZI**Tabela 1**

Ime i prezime člana Povjerenstva	Broj i datum održavanja sjednice			
	1. sjednica	2. sjednica	3. sjednica	4. sjednica
Jasmin Emrić	- (op)	+	+	+
Borjana Krišto	+	+	- (op)	+
Đorđo Krčmar	- (op)	+	+	+
Sredoje Nović	+	+	+	- (op)
Safet Softić	+	- (op)	+	+
Bariša Čolak	+	+	+	+
Sead Lisak	+	+	+	+
Sreto Pekić	+	+	+	+
Dragan Slipac	+	+	+	- (op)

Tabela 2

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točki dnevnog reda	Prisustvo broja članova sjednicama Povjerenstva
1. sjednica 07.04.2015	2	7 članova
2. sjednica 15.09.2015	4	8 članova
3. sjednica 16.11.2015	7	8 članova
4. sjednica 29.12.2015	34	7 članova