

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

**IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
ZA 2016. GODINU**

Sarajevo, siječanj 2017. godine

SADRŽAJ:

POGLAVLJE I. UVOD	3
POGLAVLJE II. Izvešće o aktivnostima Povjerenstva	5
Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva	5
Odjeljak B. Status Povjerenstva.....	6
Odjeljak C. Ostale aktivnosti Povjerenstva	6
POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	7
POGLAVLJE IV. PRILOZI	8

POGLAVLJE I. UVOD

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo) osnovano je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13).

Povjerenstvo se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te ravnatelja i dva zamjenika ravnatelja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija), koji su članovi Povjerenstva prema položaju.

Članove Povjerenstva imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije su članovi Povjerenstva prema položaju, a mandat članova Povjerenstva zastupnika i delegata traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Povjerenstva zastupnika i delegata obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH.

Član Povjerenstva koji je zastupnik - delegat može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Povjerenstva biraju predsjednika i zamjenika predsjednika.

Predsjednik Povjerenstva mora biti zastupnik - delegat iz opozicionih stranaka.

Članovi Povjerenstva su:

1. Jasmin Emrić, predsjednik
2. Bariša Čolak, zamjenik predsjednika
3. Đorđo Krčmar, član
4. Borjana Krišto, član
5. Sredoje Nović, član
6. Safet Softić, član
7. Dragan Slipac, član
8. Sead Lisak, član do 13.09.2016. godine
9. Sreto Pekić, član do 31.08.2016. godine
10. Hasim Šabotić, član od 14.09.2016. godine
11. Dragan Anđelić, član od 14.09.2016. godine.

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Povjerenstva uspostavljen je Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Sukladno članku 17a. i 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Povjerenstvo ima sljedeće *nadležnosti*:

1. Povjerenstvo djeluje na osnovu ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih zvaničnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika.
2. Povjerenstvo odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.

3. Povjerenstvo donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Povjerenstvo daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Povjerenstvo donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvješća.
5. Povjerenstvo donosi odluku o tome da li je određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Povjerenstva mora biti obrazložena.
6. Povjerenstvo podnosi jednom godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

Postupak pred Povjerenstvom:

1. Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na osnovu svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi odluku u pisanoj formi. Povjerenstvo je dužno izvijestiti podnosioca prijave o svojoj odluci.

2. Povjerenstvo obavezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na lični zahtjev izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Povjerenstvo će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika te obavezno zatražiti njegovo izjašnjenje o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nositelj izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Povjerenstvu u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnosiocu prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Povjerenstvo ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima vlasti u BiH obavezni su Povjerenstvu pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.

6. Povjerenstvo će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nositelju izvršne vlasti ili savjetniku i drugim učesnicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Povjerenstvo.

8. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Povjerenstvo će dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Povjerenstvom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Povjerenstvo je dužno konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Povjerenstva moraju biti obrazložene i objavljuju se na njenoj internetskoj stranici.

POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Sjednice i rad Povjerenstva

Povjerenstvo je u izvještajnom periodu održalo 5 sjednica, kako sljede:

- 5. sjednica Povjerenstva – održana 04.02.2016. godine
- 6. sjednica Povjerenstva – održana 26.07.2016. godine
- 7. sjednica Povjerenstva e – održana 20.09.2016. godine
- 8. sjednica Povjerenstva – održana 10.11.2016. godine
- 9. sjednica Povjerenstva – održana 07.12.2016. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 46 točaka dnevnog reda.

Sjednice Povjerenstva su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na sjednicama Povjerenstva, osim što je razmatrana problematika vezana za status Povjerenstva i uspostavu Ureda Povjerenstva, urađeni su i sljedeći poslovi:

- dato je sedam mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- usvojene su tri odluke o pokretanju postupka
- usvojena je jedna odluka o nepokretanju postupka i
- donesene su dvije odluke kojim su izrečene sankcije zbog povrede odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- donesena su dva rješenja po zahtjevima za pristup informacijama
- donesen je plan provjera izabranih zvaničnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika za 2017.godinu
- usvojen je Izvještaj o radu Povjerenstva za 2015. godinu.

Svaka sjednica je, u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Povjerenstva, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva prisustvo po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda. Predsjednik Povjerenstva Jasmin Emrić i članovi Sredoje Nović, Bariša Čolak, Sead Lisak i Sreto Pekić prisustvovali su svim sjednicama Povjerenstva održanim u izvještajnom periodu, dok su članovi Đorđo Krčmar, Borjana Krišto, Safet Softić, Dragan Anđelić i Hasim Šabotić pravdali izostanak sa po jedne sjednice, a Dragan Slipac sa dvije sjednice Povjerenstva.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih točaka dnevnog reda, kao i prisustva članova Povjerenstva na sjednicama dat je u tablicama 1. i 2. priloga ovog izvješća.

Osim navedenog, Povjerenstvo je u izvještajnom periodu, a u cilju izvršavanja zakonskih obaveza, uradila i sljedeće poslove:

- četiri izjašnjenja na žalbu
- jedno izjašnjenje Sudu BiH po zahtjevu za zaštitu sloboda i prava zajamčenih Ustavom
- 17 obavijesti u predmetima koji nisu u nadležnosti Povjerenstva
- upućeno je 546 zahtjeva za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka
- upućen je dopis svim institucijama na nivou BiH kojim su svi izabrani zvaničnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici upozoreni na osnovne odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, kao i na obavezu dostavljanja finansijski izvješća
- obrađeno 250 zaprimljenih finansijski izvješća.

Odjeljak B. Status Povjerenstva

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koje su stupile na snagu 19.11.2013. godine nije određen status Povjerenstva, čime je ostalo otvoreno pitanje organiziranja njenog rada.

Radi rješavanja prijema i otpreme službene pošte otvoreno pitanje statusa Povjerenstva prevladano je tako što je Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH donio 15. 05. 2015. godine Rješenje o dopuni Rješenja o određivanju organizacionih jedinica u Parlamentarnoj skupštini BiH kojima se pošta dostavlja u rad, kojim je dodana organizaciona jedinica "05/9 Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa". Na taj način je uspostavljen prijem i otprema pošte Povjerenstva putem pisarnice kao i korištenje pečata i memoranduma Parlamentarne skupštine BiH.

Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH dana 13.01.2016. godine donio Rješenje o izmjeni Rješenja o određivanju organizacionih jedinica u Parlamentarnoj skupštini BiH, kojim je Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa sa danom 14.02.2016. godine **brisana** kao organizaciona jedinica Parlamentarne skupštine BiH, čime je potpuno blokiran rad Povjerenstva.

Nakon višemjesečne korespondencije sa nadležnim institucijama, a u cilju prevazilaženja problema u administrativnom funkcioniranju Povjerenstva, Parlamentarna skupština BiH je po hitnom postupku usvojila Zakon o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH ("Službeni glasnik BiH, broj 41/16) kojim je definisano da Povjerenstvo za ovjeru svojih odluka i službenih akata u okviru svoje korespondencije koristi službeni pečat Agencije. U tu svrhu Agencija je izradila pečat broj 3 koji se koristi samo za ovjeru akata Povjerenstva.

S obzirom na to da navedenom izmjenom zakona nije riješeno pitanje prijema, zavoda i otpreme pošte, ravnatelj Agencije je dana 16.06.2016. godine donio Odluku o privremenom vođenju djelovodnika predmeta za potrebe Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, čime su stvoreni privremeni uslovi za rad Ureda, odnosno samog Povjerenstva.

U cilju trajnog rješavanja ovog problema, Agencija se obratila Vijeću ministara BiH sa zahtjevom da donese Odluku o regulisanju uredskog poslovanja za potrebe Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Vijeće ministara BiH je na svojoj 72. sjednici održanoj 07.09.2016. godine donijelo Odluku o regulisanju uredskog poslovanja za potrebe Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, što je omogućilo uspostavljanje uredskog poslovanja za potrebe Povjerenstva u okviru Ureda. Na osnovu te Odluke Ured je izradio Listu registraturne građe i rješenja o ovlaštenju koja su neophodna za obavljanje administrativno-tehničkih poslova za Povjerenstvo.

Odjeljak C. Ostale aktivnosti Povjerenstva

U izvještajnom periodu predsjednik Povjerenstva je aktivno učestvovao na konferencijama i seminarima na kojima se raspravljalo o sistemu provođenja i kontrole sukoba interesa u Bosni i Hercegovini, te je prisustvovao na nekoliko sastanaka sa predstavnicima međunarodne zajednice i nevladinog sektora.

Tako je 16. 03. 2016. godine održan sastanak sa delegacijom OSCE na čelu sa Joeri Maas, šefom Sekcije za politiku i planiranje, a u maju sa predstavnicima Ureda Koordinatora OSCE za ekonomske i okolišne aktivnost (OCEEA) i Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) na kojima je razgovarano o problemima sa kojima se Povjerenstvo susreće u svom radu.

Predstavnici Povjerenstva aktivno su učestvovali na Konferenciji pod nazivom „Sukob interesa –izmjene zakonskog i institucionalnog okvira koja je, u organizaciji Transparency

International BiH, održana 12. 05. 2016. godine u Sarajevu u okviru Projekta održivosti civilnog društva, koji je finansijski podržan od strane Američke agencije za međunarodni razvoj.

Predstavnici Povjerenstva učestvovali su i na regionalnim sastancima nadležnih tijela za sprječavanje sukoba interesa i provjere imovinskih izjava, koji su, u organizaciji Regionalne anti-korupcijske inicijative (RAI), a u suradnji sa Vijećem za regionalnu suradnju (RCC) koji su održani u Tirani, Republika Albanija i Sofiji, Republika Bugarska. Na tim sastancima razmatran je nacrt međunarodnog sporazuma/ugovora o razmjeni podataka za provjeru izvješća o imovini, a u cilju jačanja regionalne suradnje u predmetnoj oblasti, kao i mehanizmi razmjene podataka između nadležnih tijela.

Aktivno učešće uzeto je i u procesu evropskih integracija. Tako su predstavnici Povjerenstva 02.12.2016. godine učestvovali na sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost EU-BiH u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Nakon što je Evropski komesar za politiku susjedstva i pregovore o proširenju, dana 09.12.2016. godine, zvanično uručio Bosni i Hercegovini Upitnik Evropske komisije, predstavnici Povjerenstva su uzeli aktivno učešće u procesu pripreme odgovora na pitanja iz svoje nadležnosti u okviru poglavlja 23.

POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Iako su u izvještajnom periodu otklonjene administrativne prepreke za rad Povjerenstva, i dalje postoje brojni problemi u provođenju zakona, a koji su, prije svega, rezultat nejasnih i nedorečenih zakonskih odredbi.

Neki od njih su nemogućnost uspostavljanja internet stranice Povjerenstva, medijske najave sjednica i financiranje rada Povjerenstva, a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona. Uočeni su i nedostaci u regulisanju samog instituta sukoba interesa, kao i u nemogućnosti izvršenja pojedinih novčanih sankcija.

Imajući u vidu naprijed navedeno, ali i preporuke iz GRECO izvještaja i Izvještaja Evropske komisije za BiH u kojima je istaknuto kako je neophodno sistem sukoba interesa učiniti djelotvornim i ujednačenim na teritoriji cijele BiH, Povjerenstvo cijeni da je potrebno pristupiti izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Predsjednik Povjerenstva

Jasmin Emrić

POGLAVLJE IV. PRILOZI

Tablica 1.

Ime i prezime člana Povjerenstva	Broj i datum održavanja sjednice				
	5. sjednica 04/02/2016	6. sjednica 26/07/2016	7. sjednica 20/09/2016	8. sjednica 10/11/2016	9. sjednica 07/12/2016
Jasmin Emrić	+	+	+	+	+
Borjana Krišto	+	- (op)	+	+	+
Đorđo Krčmar	+	+	- (op)	+	+
Sredoje Nović	+	+	+	+	+
Safet Softić	+	- (op)	+	+	+
Bariša Čolak	+	+	+	+	+
Sead Lisak	+	+	/	/	/
Sreto Pekić	+	+	/	/	/
Dragan Slipac	- (op)	+	-(op)	+	+
Hasim Šabotić	/	/	+	+	-(op)
Dragan Anđelić	/	/	+	+	-(op)

Tablica 2.

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda	Prisustvo članova sjednicama povjerenstva
5. sjednica 04/02/2016	3	8 članova
6. sjednica 26/07/2016	9	7 članova
7. sjednica 20/09/2016	30	7 članova
8. sjednica 10/11/2016	8	9 članova
9. sjednica 07/12/2016	8	7 članova