

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса



**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa  
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

---

**IZVJEŠTAJ O RADU  
KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA  
ZA 2015. GODINU**

**Sarajevo, juli 2016. godine**

## SADRŽAJ:

<b>POGLAVLJE I . UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE .....</b>	<b>6</b>
<b>Odjeljak A. Sjednice Komisije .....</b>	<b>6</b>
<b>Odjeljak B. Status Komisije .....</b>	<b>7</b>
<b>Odjeljak C. Uspostava Ureda Komisije .....</b>	<b>7</b>
<b>Odjeljak D. Ostale aktivnosti Komisije .....</b>	<b>8</b>
<b>POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA .....</b>	<b>8</b>
<b>POGLAVLJE IV. PRILOZI .....</b>	<b>10</b>

## **POGLAVLJE I. UVOD**

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija) osnovana je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13), čime je prestala nadležnost Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, ali i za primjenu Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.

Komisija se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te direktor i dva zamjenika direktora Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija), koji su članovi Komisije prema položaju.

Članove Komisije imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Direktor i zamjenici direktora Agencije su članovi Komisije prema položaju, a mandat članova Komisije poslanika i delegata traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Komisije poslanika i delegata obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih komisija Parlamentarne skupštine BiH.

Član Komisije koji je poslanik - delegat može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Komisije biraju predsjednika i zamjenika predsjednika.

Predsjednik Komisije mora biti poslanik - delegat iz opozicionih stranaka.

U prvom sazivu Komisije, za period mart-oktobar 2014. godine, članovi Komisije su bili:

1. Halid Genjac, predsjednik
2. Lazar Prodanović, zamjenik predsjednika
3. Nermina Zaimović, član
4. Zvonko Jurišić, član
5. Staša Košarac, član
6. Borjana Krišto, član
7. Sead Lisak, član
8. Sreto Pekić, član i

## 9. Dragan Slipac, član

Drugi saziv Komisije imenovan je u martu 2015. godine u sljedećem sastavu:

1. Jasmin Emrić, predsjednik
2. Bariša Čolak, zamjenik predsjednika
3. Đorđo Krčmar, član
4. Borjana Krišto, član
5. Sredoje Nović, član
6. Safet Softić, član
7. Sead Lisak, član
8. Sreto Pekić, član i
9. Dragan Slipac, član.

U skladu sa članom 17a. i 18. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Komisija ima sljedeće nadležnosti:

1. Komisija djeluje na osnovu ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika.
2. Komisija odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.
3. Komisija donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Komisija daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Komisija donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvještaja.
5. Komisija donosi odluku o tome da li je određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Komisije mora biti obrazložena.
6. Komisija podnosi jednom godišnje izvještaj o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

Postupak pred Komisijom:

1. Komisija može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na osnovu svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspoláže saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Komisija donosi odluku u pisanoj formi. Komisija je dužna izvijestiti podnosioca prijave o svojoj odluci.

2. Komisija obavezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na lični zahtjev izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Komisija će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika te obavezno zatražiti njegovo izjašnjavaње o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nosilac izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Komisiji u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnosiocu prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Komisija ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima vlasti u BiH obavezni su Komisiji pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.

6. Komisija će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne vlasti ili savjetniku i drugim učesnicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Komisija.

8. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Komisija će dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Komisijom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Komisija je dužna konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Komisije moraju biti obrazložene i objavljuju se na njenoj internetskoj stranici.

## **POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE**

### **Odjeljak A. Sjednice i rad Komisije**

Prvi saziv Komisije održao je dvije sjednice na kojima su usvojeni podzakonski akti neophodni za rad Komisije: Poslovnik o radu Komisije, Pravilnik o postupku i Pravilnik o načinu vođenja registra kojim su propisani finansijski obrazac, obrazac prijave i obrazac izjave.

Drugi saziv Komisije je u izvještajnom periodu održao 4 sjednice, kako sljedi:

- 1. sjednica Komisije – održana 07.04.2015. godine
- 2. sjednica Komisije – održana 15.09.2015. godine
- 3. sjednica Komisije – održana 16.11.2015. godine
- 4. sjednica Komisije – održana – 29.12.2015. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 47 tačaka dnevnog reda.

Sjednice Komisije su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na sjednicama Komisije, osim što je razmatrana problematika vezana za status Komisije i uspostavu Ureda Komisije, urađeni su i sljedeći poslovi:

- data su tri mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi zakona o sukobu interesa
- usvojena jedna odluka o pokretanju postupka
- usvojene su 33 odluke o nepokretanju postupka i
- donesena su tri zaključka po zahtjevima za pristup informacijama

Svaka sjednica je, u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Komisije, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva prisustvo po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda. Članovi Komisije Bariša Čolak, Sead Lisak i Sreto Pekić prisustvovali su svim sjednicama Komisije održanim u izvještajnom periodu, dok su predsjednik Jasmin Emrić i članovi Đorđo Krčmar, Borjana Krišto, Sredoje Nović, Dragan Slipac i Safet Softić pravdali izostanak sa po jedne sjednice.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih tačaka dnevnog reda, kao i prisustva članova Komisije na sjednicama dat je u tabelama 1. i 2. priloga ovog izvještaja.

Dana 08.05.2015. godine izvršena je, u skladu sa članom 9. izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, primopredaja predmeta koji se odnose na državni nivo (228 dosijea) između Centralne izborne komisije BiH i Komisije.

### **Odjeljak B. Status Komisije**

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koje su stupile na snagu 19.11.2013. godine nije određen status Komisije, čime je ostalo otvoreno pitanje organiziranja njenog rada kao organizacijske jedinice Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Iako je Komisija osnovana Odlukom o imenovanju članova Komisije za odlučivanje o sukobu interesa broj: 01,02-34-1-397/15 od 30. marta 2015. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 27/15) ona nije imala uspostavljene administrativne, stručne i tehničke uvjete za rad sve do 1. septembra 2015. godine kada je uspostavljen Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

Radi rješavanja prijema i otpreme službene pošte otvoreno pitanje statusa Komisije prevladano je tako što je Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH donio 15. 5. 2015. godine Rješenje o dopuni Rješenja o određivanju organizacionih jedinica u Parlamentarnoj skupštini BiH kojima se pošta dostavlja u rad, kojim je dodana organizaciona jedinica "05/9 Komisija za odlučivanje o sukobu interesa". Na taj način je uspostavljen prijem i otprema pošte Komisije putem pisarnice kao i korištenje pečata i memoranduma Parlamentarne skupštine BiH.

### **Odjeljak C. Uspostava Ureda Komisije**

Izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH propisano je da se za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Komisije uspostavlja Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa ( u daljem tekstu: Ured) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija). Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije uređuje se unutrašnja organizacija i način rada Ureda.

Vijeće ministara BiH je tek 23. 7. 2015. godine dalo saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije, čime su se stekli uvjeti za preuzimanje zaposlenih od strane Agencije iz Odsjeka za provođenje zakona o sukobu interesa Centralne izborne komisije BiH, što je i okončano 01. 9. 2015. godine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije formirano je Odjeljenje za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, čime je Uredu i zaposlenima u njemu dana dvojna uloga po kojoj rade poslove iz nadležnosti Agencije i stručne, administrativne i tehničke poslove iz nadležnosti Komisije.

#### **Odjeljak D. Ostale aktivnosti Komisije**

U izvještajnom periodu predstavnici Komisije su aktivno učestvovali na konferencijama i seminarima na kojima se raspravljalo o sistemu provođenja i kontrole sukoba interesa u Bosni i Hercegovini.

Tako je 24. 6. 2015. godine održan sastanak sa delegacijom OSCE Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (OSCE-ODIHR), na čelu sa gđom. Corien Jonker, a u svrhu predstavljanja konačnog izvještaja OSCE-ODIHR u vezi sa izborima u Bosni i Hercegovini, te zaključcima i preporukama iz pomenutog izvještaja, a koji se odnose na oblast sukoba interesa.

Predstavnici Komisije aktivno su učestvovali na Konferenciji pod nazivom „Sukob interesa i imovinski kartoni – dugoročna rješenja za zakonski i institucionalni okvir“, koja je, u organizaciji Transparency International BiH, održana 27. 10. 2015. godine u Sarajevu.

Predsjednik Komisije bio je i član delegacije Bosne i Hercegovine koja je učestvovala na 70. plenarnom zasjedanju GRECO-a, održanom 01. 12. 2015. godine, a na kojem je razmatran Izvještaj za Bosnu i Hercegovinu iz četvrtog kruga evaluacije koji obuhvata oblast sprečavanja korupcije u pravosudnom sektoru i parlamentu.

Predsjednik Komisije bio je i jedan od učesnika na Regionalnom sastanku nadležnih tijela za sprečavanje sukoba interesa i imovinske izjave, koji je održan 15. i 16. 12. 2015. godine u Zagrebu, u organizaciji Regionalne Anti-korupcijske inicijative (RAI) uz potporu Regionalnog vijeća za suradnju (RCC).

### **POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA**

U izvještajnom periodu predsjednik Komisije se u nekoliko navrata pismeno obraćao Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove i Zajedničkom kolegiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH, kao i sekretaru Zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH sa zahtjevom da se hitno pristupi rješavanju statusa Komisije, a time i riješe otvorena pitanja vođenja djelovodnika u pisarnici Parlamentarne skupštine BiH, pravovremenog prijema i



otpreme pošte, korištenja web stranice Parlamentarne skupštine BiH, medijskih najava sjednica i financiranja rada Komisije, a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona.

Navedena otvorena pitanja do kraja izvještajnog perioda<sup>1</sup> nisu riješena.

Imajući u vidu naprijed navedeno, predlažemo da se hitno pristupi izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Komisije, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Komisije.

Predsjednik Komisije



**Jasmin Emrić**

---

<sup>1</sup> Zakonom o dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 41/16) propisano je da Komisija za ovjeru svojih odluka i službenih akata u okviru svoje nadležnosti, rada i korespondencije koristi službeni pečat Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Na taj način, nakon ovog izvještajnog perioda, uspostavljeni su uslovi i omogućen daljnji rad Komisije, a što će biti sadržano u izvještaju o radu za 2016. godinu.

**POGLAVLJE IV. PRILOZI****Tabela 1**

<b>Ime i prezime člana Komisije</b>	<b>Broj i datum održavanja sjednice</b>			
	1. sjednica	2. sjednica	3. sjednica	4. sjednica
Jasmin Emrić	- (op)	+	+	+
Borjana Krišto	+	+	- (op)	+
Đorđo Krčmar	- (op)	+	+	+
Sredoje Nović	+	+	+	- (op)
Safet Softić	+	- (op)	+	+
Bariša Čolak	+	+	+	+
Sead Lisak	+	+	+	+
Sreto Pekić	+	+	+	+
Dragan Slipac	+	+	+	- (op)

**Tabela 2**

<b>Broj i datum održavanja sjednice</b>	<b>Broj razmatranih tačaka dnevnog reda</b>	<b>Prisustvo broja članova sjednicama Komisije</b>
<b>1. sjednica 07.04.2015</b>	2	7 članova
<b>2. sjednica 15.09.2015</b>	4	8 članova
<b>3. sjednica 16.11.2015</b>	7	8 članova
<b>4. sjednica 29.12.2015</b>	34	7 članova